

«07» мая 2015 г.

Заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации
А.В.Дворковичу

Об отнесении предприятий по производству пищевой
продукции к объектам I категории, оказывающих
негативное воздействие на окружающую среду

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Ведущие отраслевые союзы и ассоциации, представляющие пищевую отрасль Российской Федерации, свидетельствуют Вам свое уважение и, в рамках обсуждения проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее – проект Постановления), просят обратить внимание на следующее.

Проект постановления подготовлен Минприроды России во исполнение положений Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон), предусматривающих, что к областям применения наилучших доступных технологий (далее - НДТ) могут быть отнесены виды хозяйственной и иной деятельности, которые характеризуются значительным негативным воздействием на окружающую среду, а также технологические процессы, оборудование, способы и методы, которые применяются при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Законом предусматривается категоризация промышленных предприятий по степени их негативного воздействия на окружающую среду и применение различного объема и форм государственного регулирования (в том числе надзора и контроля) в зависимости от установленной категории опасности.

Отметим, что предприятия I категории, оказывающие значительное воздействие на окружающую среду, обязаны выполнять целый комплекс требований, установленных Законом, в том числе:

- получение комплексного экологического разрешения;

- применение наилучших доступных технологий (далее – НДТ);
- выполнение технологических нормативов;
- разработка и применение программы экологической эффективности.

В соответствии с определениями, приведенными в ст.1 Закона, значительное негативное воздействие должно приводить к значительному ухудшению качества окружающей среды, ее физических, химических и биологических показателей.

У нас вызывает крайнюю озабоченность установка разработчика (Минприроды России) на отнесение большей части пищевых производств (производство молока и молочной продукции, мяса и мясопродуктов, сахара, растительных масел, а также иных пищевых продуктов животного и растительного происхождения) и объектов по разведению свиней и сельскохозяйственной птицы к объектам I категории, наносящим значительный ущерб окружающей среде и автоматически подпадающим под обязательное применение НДТ, а также под самые жесткие процедуры экологического контроля.

В соответствии с Директивой Европейского Парламента и Совета Европейского Союза от 24 ноября 2010 года № 2010/75/ЕС «О промышленных выбросах» (Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions), критерии отнесения предприятий к области применения НДТ определяются не отнесением конкретного производства к определенному “классу опасности” по “отраслевому” признаку, а дифференцированным анализом воздействия на окружающую среду конкретного предприятия исходя из его производительности (мощности, вместимости и т.п.).

Минприроды России при разработке проекта Постановления не предоставил расчеты негативного влияния предприятий пищевой промышленности на окружающую среду, что делает невозможным проведение анализа в целях отнесения таких предприятий к определенному классу опасности (в т.ч. предполагающему применение НДТ) по критерию мощности, вместимости и т.п.

Автоматическое отнесение пищевых производственных объектов к I классу опасности по-простому “отраслевому” принципу, зафиксированному в проекте Постановления, а также привязка этого класса к требованию по применению НДТ и проведению жесткого экологического контроля выглядит, по меньшей мере, некорректно с учетом того, что пищевая и

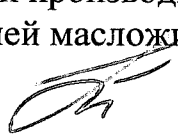
животноводческая отрасли никак не относится к наиболее “грязным” отраслям промышленности (металлургия, нефтехимия и т.п.).

Необходимо принять во внимание, что процедура применения НДС сопряжена с неизбежными значительными затратами хозяйствующих субъектов на проведение модернизации экологического оборудования и замену технологий производства, что в условиях текущей ситуации, требующей от пищевой отрасли страны ускоренного импортозамещения, введение новых административно-бюрократических процедур, сопряженных со значительными финансовыми затратами, без проведения корректного анализа пищевой отрасли в части воздействия на окружающую среду, выглядит необоснованно.

На основании изложенного предлагаем исключить предприятия пищевой промышленности и предприятия по разведению свиней и сельскохозяйственной птицы из перечня объектов I категории, наносящих значительный ущерб окружающей среде, до разработки дифференцированных критериев отнесения таких производственных объектов к условным “классам опасности” на основе анализа их конкретного влияния на окружающую среду, а не на основе только “отраслевого” профиля.

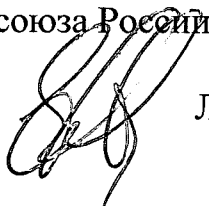
Просим Вас, уважаемый Аркадий Владимирович, дать поручение рассмотреть предложения отраслевых союзов и ассоциаций пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации и учесть их при подготовке окончательной редакции проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Исполнительный директор
Ассоциации производителей и
потребителей масложировой
продукции



Е.А. Нестерова

Исполнительный директор
Молочного союза России



Л.Н. Маницкая

Президент Российского Союза
Производителей Соков




Н.Н. Иванова


Председатель Правления Союза
сахаропроизводителей России



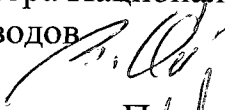
А.Б. Бодин

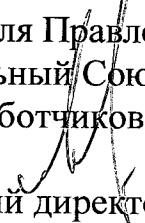
Заместитель руководителя
Исполнительного комитета
Национальной Мясной Ассоциации
 М.В. Синельников
Председатель Правления Союза
мороженщиков России


 В.А. Выгодин
Исполнительный директор
СОЮЗМОЛОКО

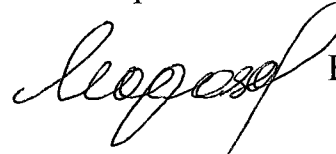
 А.С. Белов
Исполнительный директор Союза
производителей растительных масел

 А.И. Бабурин

Заместитель генерального
директора Национального союза
свиноводов
 В.И. Курленко
Председателя Правления НП «СРО
«Национальный Союз
мясопереработчиков»

 А.В. Морозов
Генеральный директор Российского
птицеводческого союза

 Г.А. Бобылева
Исполнительный директор
Масложирового Союза России

 Ю.Н. Морозов

«07» мая 2015 г.

Заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации
А.Г.Хлопонину

Об отнесении предприятий по производству пищевой
продукции к объектам I категории, оказывающих
негативное воздействие на окружающую среду

Уважаемый Александр Геннадиевич!

Ведущие отраслевые союзы и ассоциации, представляющие пищевую отрасль Российской Федерации, свидетельствуют Вам свое уважение и, в рамках обсуждения проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее – проект Постановления), просят обратить внимание на следующее.

Проект постановления подготовлен Минприроды России во исполнение положений Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон), предусматривающих, что к областям применения наилучших доступных технологий (далее - НДТ) могут быть отнесены виды хозяйственной и иной деятельности, которые характеризуются значительным негативным воздействием на окружающую среду,⁸ а также технологические процессы, оборудование, способы и методы, которые применяются при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Законом предусматривается категоризация промышленных предприятий по степени их негативного воздействия на окружающую среду и применение различного объема и форм государственного регулирования (в том числе надзора и контроля) в зависимости от установленной категории опасности.

Отметим, что предприятия I категории, оказывающие значительное воздействие на окружающую среду, обязаны выполнять целый комплекс требований, установленных Законом, в том числе:

- получение комплексного экологического разрешения;

- применение наилучших доступных технологий (далее – НДТ);
- выполнение технологических нормативов;
- разработка и применение программы экологической эффективности.

В соответствии с определениями, приведенными в ст.1 Закона, значительное негативное воздействие должно приводить к значительному ухудшению качества окружающей среды, ее физических, химических и биологических показателей.

У нас вызывает крайнюю озабоченность установка разработчика (Минприроды России) на отнесение большей части пищевых производств (производство молока и молочной продукции, мяса и мясопродуктов, сахара, растительных масел, а также иных пищевых продуктов животного и растительного происхождения) и объектов по разведению свиней и сельскохозяйственной птицы к объектам I категории, наносящим значительный ущерб окружающей среде и автоматически подпадающим под обязательное применение НДТ, а также под самые жесткие процедуры экологического контроля.

В соответствии с Директивой Европейского Парламента и Совета Европейского Союза от 24 ноября 2010 года № 2010/75/ЕС «О промышленных выбросах» (Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions), критерии отнесения предприятий к области применения НДТ определяются не отнесением конкретного производства к определенному “классу опасности” по “отраслевому” признаку, а дифференцированным анализом воздействия на окружающую среду конкретного предприятия исходя из его производительности (мощности, вместимости и т.п.).

Минприроды России при разработке проекта Постановления не предоставил расчеты негативного влияния предприятий пищевой промышленности на окружающую среду, что делает невозможным проведение анализа в целях отнесения таких предприятий к определенному классу опасности (в т.ч. предполагающему применение НДТ) по критерию мощности, вместимости и т.п.

Автоматическое отнесение пищевых производственных объектов к I классу опасности по-простому “отраслевому” принципу, зафиксированному в проекте Постановления, а также привязка этого класса к требованию по применению НДТ и проведению жесткого экологического контроля выглядит, по меньшей мере, некорректно с учетом того, что пищевая и

животноводческая отрасли никак не относятся к наиболее “грязным” отраслям промышленности (металлургия, нефтехимия и т.п.).

Необходимо принять во внимание, что процедура применения НДС сопряжена с неизбежными значительными затратами хозяйствующих субъектов на проведение модернизации экологического оборудования и замену технологий производства, что в условиях текущей ситуации, требующей от пищевой отрасли страны ускоренного импортозамещения, введение новых административно-бюрократических процедур, сопряженных со значительными финансовыми затратами, без проведения корректного анализа пищевой отрасли в части воздействия на окружающую среду, выглядит необоснованно.

На основании изложенного, просим Вас, уважаемый Александр Геннадиевич, дать поручение исключить предприятия пищевой промышленности и предприятия по разведению свиней и сельскохозяйственной птицы из перечня объектов I категории, наносящих значительный ущерб окружающей среде, до разработки дифференцированных критериев отнесения таких производственных объектов к условным “классам опасности” на основе анализа их конкретного влияния на окружающую среду, а не на основе только “отраслевого” профиля при подготовке окончательной редакции проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Исполнительный директор
Ассоциации производителей и
потребителей масложировой
продукции

 Е.А. Нестерова

Исполнительный директор
Молочного союза России

 Л.Н. Маницкая

Президент Российского Союза
Производителей Соков

 Н.Н. Иванова

Председатель Правления Союза
сахаропроизводителей России

 А.Б. Бодин

Заместитель руководителя
Исполнительного комитета
Национальной Мясной Ассоциации

 М.В. Синельников

Председатель Правления Союза
мороженщиков России

 В.А. Выгодин
Исполнительный директор
СОЮЗМОЛОКО

 А.С. Белов

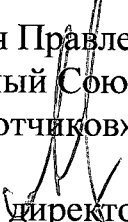
Исполнительный директор Союза
производителей растительных масел


 А.И. Бабурин

Заместитель генерального
директора Национального союза
свиноводов

 В.И. Курленко

Председателя Правления НП «СРО
«Национальный Союз
мясопереработчиков»

 А.В. Морозов
Генеральный директор Российского
птицеводческого союза

 Г.А. Бобылева
Исполнительный директор
Масложирового Союза России

 Ю.Н. Морозов