



Российский
Союз предприятий
молочной отрасли

Правила обращения и подтверждение соответствия молока и молочной продукции требованиям Таможенного союза на территории Единого экономического пространства

С. В. Абросимова, к.т.н.

Российский союз предприятий молочной отрасли
Руководитель группы по разработке нормативных документов

ноябрь, 2013 год

Техническое регулирование на территории ЕЭП

**Соглашение о единых принципах и правилах
технического регулирования
в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации**

- установление обязательных требований к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза
- применение на территории Таможенного союза единых технических регламентов
- прямое действие установленных в технических регламентах обязательных требований на территории государств–членов Таможенного союза
- осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в порядке, установленном национальным законодательством государств–членов Таможенного союза

направлено на углубление и ускорение интеграционных процессов в сфере технического регулирования

Основные правила обращения молочной продукции на рынке Единого экономического пространства ТС

- * 1. Молоко и молочная продукция выпускаются в обращение на рынке ЕЭП при их соответствии ТР ТС 033/2013, а также иным техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на них распространяется.
- * 2. Молочная продукция, соответствующая регламентированным требованиям, и прошедшая оценку (подтверждение) соответствия, маркируется единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза.

Основные правила обращения пищевой продукции на рынке Единого экономического пространства ТС

- * 3. Молоко и молочная продукция, находящиеся в обращении, должны сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.
- * 4. Молоко и молочная продукция, не соответствующие требованиям технического регламента 033/2013 и (или) иных технических регламентов, действие которых на нее распространяется, в том числе молоко и молочная продукция с истекшими сроками годности, подлежат изъятию из обращения участником хозяйственной деятельности (владельцем пищевой продукции) самостоятельно, либо по предписанию уполномоченных органов государственного контроля (надзора) государства-члена Таможенного союза.

Основные правила обращения молочной продукции на рынке Единого экономического пространства ТС

- * Государства-члены Таможенного союза обеспечивают обращение соответствующей установленным в ТР ТС 033/2013 и (или) иных технических регламентов, действие которых на нее распространяется, требованиям к молочной продукции без предъявления дополнительных требований и без проведения дополнительных процедур оценки (подтверждения) соответствия
- * (статья 4 ТР ТС 033/2013)

Сопроводительные документы

- * Декларация соответствия
- * Свидетельство о госрегистрации
- * Ветеринарный сопроводительный документ

- * 826 параграф Доклада рабочей группы по присоединению РФ к ВТО – обязательства по соблюдению принципа «один товар – один документ» (16-17 ноября 2011 г.)

Статья 4. Правила обращения молока и молочной продукции на рынке государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства

- * Уточнены требования к молочному сырью и документам, которыми должны сопровождаться сырое молочное сырье и готовая молочная продукция.
- * Перемещаемая между государствами членами Таможенного союза молочная продукция, ввезенная из третьих стран и произведенная на территории ТС, сопровождается ветеринарным сертификатом, выданным уполномоченным органом без проведения ветеринарной экспертизы, который подтверждает эпизоотическое благополучие
- * (см. Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317)

Правила обращения молока и молочной продукции
на рынке государств – членов Таможенного союза
и Единого экономического пространства



* Молочная продукция

- * выпускается в обращение на таможенной территории Единого экономического пространства ТС при условии,
- * что она прошла необходимые процедуры
- * **оценки (подтверждения) соответствия,**
- * установленные ТР ТС.

ТР ТС «О безопасности пищевой продукции» 021/2011
Решение от 09.12.2011 № 880
Вступил в силу с 01.07.2013

ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ
пищевой продукции, кроме продукции
непромышленного производства (глава 4, ст.21)

**ДЕКЛАРИ-
РОВАНИЕ**

Исключения:
↓
1) не переработанная пищевая
продукция
животного происхождения;
2) специализированная
пищевая продукция;
3) уксус.

**Государственная
регистрация
специализированной
пищевой
продукции**

**государственная
регистрация
пищевой
продукции
нового вида**

**ветеринарно-
санитарная
экспертиза**

Подтверждение соответствия

- * Решение КТС № 620 от 07.04.2011
- * Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденный Решением КТС от 18.06.2010 № 319

Нормативно-правовые основы оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям ТР ТС

Типовые схемы
оценки
(подтверждения)
соответствия

Положение о едином
знаке обращения
продукции на рынке
государств-членов ТС

Единый реестр органов
по сертификации и
испытательных
лабораторий

Единые формы сертификатов и деклараций о
соответствии
ТР ТС

Единый реестр
выданных
сертификатов и
зарегистрированных
деклараций о
соответствии

Типовые схемы оценки (подтверждения) соответствия

- * Решение Комиссии Таможенного Союза
- * от 7 апреля 2011 г. № 621
- * Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза

Единые формы сертификатов и деклараций о соответствии ТР ТС

- * **Решение Коллегии ЕЭК**
- * **от 25.12.2013 № 293**

- * **О ЕДИНЫХ ФОРМАХ СЕРТИФИКАТА**

- * **СООТВЕТСТВИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ О СООТВЕТСТВИИ ТЕХНИЧЕСКИМ**
- * **РЕГЛАМЕНТАМ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ПРАВИЛАХ ИХ ОФОРМЛЕНИЯ**
- * **ПОЛОЖЕНИЕ о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям**
- * **технических регламентов Таможенного союза Решение Коллегии ЕЭК № 76 от 09.04.2013 г.**
- * **ПРИКАЗ от 21 февраля 2012 г. N 76 Минэкономразвития**
- * **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РЕГИСТРАЦИИ ДЕКЛАРАЦИЙ О СООТВЕТСТВИИ И ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО РЕЕСТРА ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ДЕКЛАРАЦИЙ О СООТВЕТСТВИИ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОДЕРЖАЩИХСЯ В УКАЗАННОМ РЕЕСТРЕ СВЕДЕНИЙ**

ПОЛОЖЕНИЕ

о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза

- * Декларация о соответствии подписывается заявителем (для юридического лица – руководителем организации-заявителя) и заверяется его печатью (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, – при наличии).
- * К декларации о соответствии прилагаются следующие документы, если иное не установлено соответствующими техническими регламентами Таможенного союза:
 - * а) заявление о регистрации декларации о соответствии, подписанное заявителем;
 - * б) копии документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством государств-членов;
 - * в) копия договора с иностранным изготовителем, предусматривающего обеспечение соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза и ответственность за несоответствие поставляемой на таможенную территорию Таможенного союза продукции указанным требованиям (для лица, выполняющего функции иностранного изготовителя).

ПОЛОЖЕНИЕ

о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза

Орган по сертификации рассматривает представленные заявителем документы на предмет:

- * а) правильности и полноты заполнения заявителем декларации о соответствии;
- * б) наличия всех документов, предусмотренных пунктом 5 настоящего Положения, если иное не установлено техническими регламентами Таможенного союза;
- * в) наличия нормы технического регламента Таможенного союза, устанавливающей, что соответствие определенного вида продукции требованиям технического регламента Таможенного союза может быть подтверждено принятием декларации о соответствии;
- * г) соответствия заявителя, принявшего декларацию о соответствии, требованиям технического регламента Таможенного союза, устанавливающим круг заявителей для определенного вида продукции.

По результатам рассмотрения в соответствии с пунктом 6 настоящего Положения документов, представленных заявителем, орган по сертификации в течение 5 рабочих дней с даты поступления на регистрацию декларации о соответствии осуществляет регистрацию этой декларации о соответствии либо уведомляет заявителя об отказе в ее регистрации (с указанием оснований отказа).

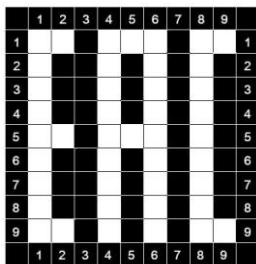
- * Уведомление об отказе в регистрации декларации о соответствии направляется заявителю в письменной форме заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или вручается заявителю.

ПОЛОЖЕНИЕ

о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза

- * Основаниями для отказа в регистрации декларации о соответствии являются:
 - * а) направление заявителем декларации о соответствии на регистрацию в орган по сертификации, область аккредитации которого не распространяется на указанную продукцию;
 - * б) представление не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 5 настоящего Положения;
 - * в) несоблюдение заявителем требований по оформлению декларации о соответствии, предусмотренных единой формой;
 - * г) отсутствие нормы технического регламента Таможенного союза, устанавливающей, что соответствие определенного вида продукции требованиям технического регламента Таможенного союза может быть подтверждено в форме принятия декларации о соответствии;
 - * д) несоответствие заявителя, принявшего декларацию о соответствии, положениям технического регламента Таможенного союза, устанавливающим круг заявителей при декларировании соответствия.

Положение о едином знаке обращения продукции на рынке государств-членов ТС



Решение Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 г. № 711

**Евразийское соответствие
(Eurasian Conformity)**

Нормативно-правовые основы оценки (подтверждения) соответствия требованиям ТР ТС



**Единый реестр
выданных
сертификатов и
зарегистрированных
деклараций о
соответствии**

**Единый реестр
органов по
сертификации и
испытательных
лабораторий**

Декларирование соответствия

- * Декларирование соответствия молока и молочной продукции осуществляется путем принятия по выбору заявителя декларации о соответствии на основании собственных доказательств и (или) доказательств, полученных с участием третьей стороны.
- * Приведены схемы декларирования: 1д, 2д, 3д, 4д, 6д с подробным описанием процедуры проведения.

Схемы декларирования

- * 1 д- серийно выпускаемая продукция (3 года)
- * 2 д- партия молочной продукции (срок годности)
- * 3 д- серийно выпускаемая продукция (3 года)
- * 4 д- партия молочной продукции (срок годности)
- * 6 д- серийно выпускаемая продукция при наличии у изготовителя сертифицированной системы качества и безопасности, основанной на принципах ХАССП (5 лет)

Основные процедуры схем декларирования

- * формирование и анализ технической документации;
- * осуществление производственного контроля (кроме 2д и 4д);
- * проведение испытаний образцов продукции;
- * принятие и регистрация декларации о соответствии;
- * нанесение единого знака обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза.

Доказательные материалы



- * Протоколы испытаний продукции
- * Копии документов, подтверждающие государственную регистрацию заявителя
- * Сертификаты системы менеджмента качества и безопасности - для 6 д, для других схем – при наличии
- * Другие документы по решению заявителя
- * Контракт (договор поставки) или товаросопроводительная документация – (при наличии) - для схем 2 д и 4 д.

Алгоритм действия предприятия при самостоятельной регистрации деклараций

1. Разработка, внедрение, поддержание принципов ХАССП

2. Определение действующего(их) на продукцию ТР ТС

3. Внесение изменений в действующую документацию (СТО, ТУ, рецептуры)

4. Разработка программы испытаний

5. Выбор аккредитованной ИЛ

6. Формирование комплекта документов

7. Регистрация декларации о соответствии

8. Нанесение единого знака обращения продукции на рынке ТС

9. Выпуск продукции в обращение на потребительский рынок ТС

Для регистрации декларации о соответствии в электронной форме необходимо:

- * 1. Получить квалифицированную электронную подпись в любом аккредитованном (Министерством связи и массовых коммуникаций) удостоверяющем центре (УЦ).
- * 2. Зарегистрироваться в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).
- * 3. Осуществить вход в сервис посредством ЕСИА с использованием полученной в УЦ электронной подписи (ЭП).
- * 4. Заполнить электронную форму декларации и шаблон заявления на регистрацию декларации.
- * 5. Прикрепить сканы (в PDF) необходимых документов.
- * 6. Отправить заполненные электронные формы и прикрепленные документы в Росаккредитацию (кнопка «Подать заявление»)

Сроки хранения

	Федеральный закон Российской Федерации от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» ст.24, п.7	Решение КТС от 7 апреля 2011г. № 621 «О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза п.24
Изготовитель	Декларация о соответствии и доказательственные материалы хранятся у заявителя в течение 10 лет со дня окончания срока действия такой декларации в случае, если иной срок их хранения не установлен техническим регламентом.	в течение не менее 10 лет со дня снятия (прекращения) с производства этой продукции
Продавец, изготовитель		на партию продукции в течение не менее 10 лет со дня реализации последнего изделия из партии

Государственная
регистрация
специализированной
пищевой
продукции

ТР ТС

«О безопасности пищевой продукции» 021/2011

Производимая - на этапе подготовки к производству

Ввозимая - до ее ввоза на таможенную территорию ТС

Бессрочно!

- 1) пищевая продукция для детского питания, в том числе вода питьевая для детского питания;
- 2) пищевая продукция для диетического лечебного и диетического профилактического питания;
- 3) минеральная природная, лечебно-столовая, лечебная минеральная вода с минерализацией свыше 1 мг/дм³ или при меньшей минерализации, содержащая биологически активные вещества в количестве не ниже бальнеологических норм;
- 4) пищевая продукция для питания спортсменов, беременных и кормящих женщин;
- 5) биологически активные добавки к пище (БАД).

Единый реестр
специализированной
пищевой продукции

Единый реестр
зарегистрированной пищевой продукции

Государственная регистрация

- * **пищевая продукция для детского питания** – специализированная пищевая продукция, предназначенная для детского питания для детей, (для детей раннего возраста от 0 до 3 лет, детей дошкольного возраста от 3 до 6 лет, детей школьного возраста от 6 лет и старше), отвечающая соответствующим физиологическим потребностям детского организма и не причиняющая вред здоровью ребенка соответствующего возраста;

ТР ТС «О безопасности пищевой продукции»

**Государственная
регистрация пищевой
продукции
нового вида**

Производимая - на этапе подготовки к производству

Ввозимая - до ее ввоза на таможенную территорию ТС

Бессрочно!

К пищевой продукции нового вида не относится пищевая продукция, произведенная по известным и уже применявшимся технологиям, имеющая в своем составе компоненты, в том числе пищевые добавки, уже используемые для употребления человеком в пищу, даже в том случае, если такая продукция и компонент произведены по новой рецептуре.

Факт государственной регистрации пищевой продукции нового вида означает, что в дальнейшем подобная пищевая продукция не рассматривается как пищевая продукция нового вида и не подлежит государственной регистрации иным заявителем и под иными наименованиями.

Единый реестр
пищевой
продукции
нового вида

**Единый реестр
зарегистрированной пищевой продукции**

Государственная регистрация

- * пищевая продукция нового вида – пищевая продукция (в том числе пищевые добавки и ароматизаторы), ранее не использовавшаяся человеком в пищу на таможенной территории Таможенного союза, а именно: с новой или преднамеренно измененной первичной молекулярной структурой; состоящая или выделенная из микроорганизмов, микроскопических грибов и водорослей, растений, выделенная из животных, полученная из ГМО или с их использованием, наноматериалы и продукты нанотехнологий; за исключением пищевой продукции, полученной традиционными способами, находящейся в обращении и в силу опыта считающейся безопасной;

ТР ТС «О безопасности пищевой продукции»

ветеринарно-санитарная экспертиза

Непереработанная пищевая продукция животного происхождения подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе перед выпуском в обращение на таможенную территорию Таможенного союза.

Цели:

- 1) установления соответствия пищевой продукции и связанных с требованиями безопасности к ней процессов производства (изготовления), хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;**
- 2) установления благополучия в ветеринарном отношении хозяйств (производственных объектов) происхождения животных;**

Переработанная пищевая продукция животного происхождения не подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе.

Ветеринарно-санитарной экспертизе не подлежат:

- - молоко сырое, молоко сырое обезжиренное и сливки сырые при их перевозке (перемещении) в пределах одного производственного объекта и между производственными площадками одного хозяйствующего субъекта;
- - объединенные партии, а также части партий молока сырого, молока сырого обезжиренного и сливок сырых, сформированные из ранее подвергнутых ветеринарно-санитарной экспертизе партий молока сырого, молока сырого обезжиренного и сливок сырых.

Национальные документы в части сопровождения молочной продукции ветеринарными сопроводительными документами

- * **ФЗ-199 «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 23.07.2013 г.**
- * **Приказ Минсельхоза России от 16 ноября 2006 г. № 422 «Об утверждении Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов»**
- * **Проект приказа МСХ «Об утверждении правил организации по выдаче ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных документов в электронном виде».**
- * **Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317.**

Прослеживаемость пищевой продукции

- * возможность документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья;

Благодарю за внимание!

Сайт: www.dairyunion.ru

Контакты: Abrosimova@dairyunion.ru
(495) 232-36-42 доб.1865